

Minería Peruana y Desarrollo Territorial

✓ gerens.pe/blog/la-interconexion-entre-mineria-comunidades-y-estado

15 de marzo de 2024



En una entrevista del 12 de febrero del 2024 realizada por el periodista Óscar Díaz en el programa “Tierra Adentro” de ATV+, el Dr. **Armando Gallegos**, Presidente del Directorio y Rector de la **Escuela de Postgrado GĚRENS**, compartió sus perspectivas sobre la minería peruana y el desarrollo territorial basadas en sus investigaciones académicas sobre la materia. A continuación, se presentan los principales puntos de la discusión.

Conexión de la minería y el desarrollo territorial

El Dr. Gallegos señaló que está convencido de la factibilidad de la conexión entre minería y desarrollo territorial, dado que la minería en sí misma es una actividad que se desarrolla en un determinado territorio. En algunos casos se evidencia con más claridad esta conexión, tales como Arequipa y Moquegua, por ejemplo, debido a que en estos territorios ya se está dando el círculo virtuoso entre minería y desarrollo territorial.

Impacto económico

Durante la entrevista, el Dr. Gallegos mencionó que la principal palanca para activar el círculo virtuoso entre minería formal y desarrollo territorial es la actividad económica. Una nueva operación minera sostenible social y ambientalmente se convierte en una palanca de desarrollo territorial ya que involucra importantes impactos económicos: creación de puestos de trabajo, compras locales, demanda diversa por la etapa de construcción y futuras ampliaciones. Por ejemplo, la mina Las Bambas, que inició sus operaciones en el 2015, aporta aproximadamente el 70% del PBI regional de Apurímac. Además, el Dr. Armando recalcó que el impacto económico debe estar acompañado por un apropiado uso de los recursos del canon y regalías mineras, una adecuada supervisión y regulación de las operaciones mineras, y una conexión con otros proyectos.

Inversión adelantada

En otros países mineros como Canadá y Australia, se implementan programas de desarrollo regional que parten de crear las condiciones para que haya sinergia entre la actividad minera y otras actividades. El Estado hace lo que se llama ***inversión adelantada*** preparando a los habitantes y al territorio para aprovechar la actividad minera. La inversión adelantada incluye capacitación e información sólida a las comunidades, construcción de infraestructura y conectividad, así como la generación máxima de sinergias con otros sectores (agricultura, energía y agua). Con esta inversión adelantada se crean las condiciones necesarias para que cuando empiece a desarrollarse un proyecto minero, este beneficie a todos.

Construcción de una visión compartida

El Dr. Gallegos señaló la gran relevancia de la construcción de una ***visión compartida*** del desarrollo territorial entre todos los actores involucrados: la población, la empresa minera, el gobierno local, regional y nacional. Es necesaria una visión multinivel del desarrollo territorial dada la interconexión de los territorios. Asimismo, se mencionó que los diferentes territorios deberían y podrían complementarse de una manera potente con la finalidad de ejecutar de abajo hacia arriba (bajo un enfoque *bottom-up*) una visión de desarrollo territorial a nivel de todo el país.

La empresa minera formal juega un papel importante en la creación de una visión compartida, sobre todo aquella empresa de gran tamaño, ya que esta puede facilitar la participación en el proceso. Sin embargo, es relevante la participación del Estado y una actitud abierta y participativa de las comunidades donde hay recursos naturales potenciales, a fin de aprovechar la oportunidad de apalancar el desarrollo territorial con la minería. Cabe señalar que es necesario contar con entidades reguladoras y fiscalizadoras sensatas que establezcan estándares adecuados e institucionalidad que permitan al territorio usar esos recursos adecuadamente.

El rol del Estado

El Dr. Gallegos expresó que no es posible llevar adelante un proceso de desarrollo territorial sin la proactiva participación del Estado. Lamentablemente, esta es una limitante en nuestro país ya que en los últimos años el Estado no ha dado la talla para impulsar el desarrollo territorial y para manejar la descentralización. La gestión pública descentralizada es una tremenda carencia, y la regionalización es una tarea pendiente y de altísima prioridad. A lo largo de los años, no se toma en serio la necesidad de hacer una reforma del Estado y plantear una modernización, tampoco se escucha a los partidos políticos y líderes de opinión que están proponiendo cómo atacar este problema que es uno de los talones de "Aquiles" para el desarrollo de los territorios de manera descentralizada.

¿Cómo seguir adelante con el desarrollo territorial sin apoyo del Estado?

El Dr. Gallegos concluyó en su entrevista que el desarrollo territorial es una cuestión compleja, pero que existen visos de esperanza ya que hay un significativo número de personas y grupos que, aunque sea a pequeña escala están trabajando

responsablemente por su territorio, se viene generando visiones compartidas y aprendizaje social, lo cual puede generar un terreno para una planificación a largo plazo. Asimismo, para abordar esta situación, el entrevistado enfatizó que es una responsabilidad personal de cada uno ver cómo contribuir a resolver este problema. El problema de la degradación de algunas de nuestras instituciones del poder legislativo y algunas entidades en otras esferas de gobierno es preocupante y tenemos que tomar conciencia de ello y votar mejor. También se resaltó la importancia de invitar a gente honesta y correcta a entrar en política.

¿Qué pueden hacer las empresas mineras?

En la última parte de la entrevista, el Dr. Gallegos mencionó que actualmente numerosas empresas mineras tienen paradigmas que ponen en relevancia el desarrollo territorial. Por ejemplo, la empresa minera Anglo American tiene como propósito “Reimaginar la minería para mejorar la vida de las personas”. Otro propósito interesante es de la empresa minera Yanacocha, “crear valor y mejorar vidas a través de la minería sostenible y responsable”. Cada vez más empresas mineras están poniendo en el centro de sus propósitos el desarrollo de las regiones donde operan, de tal forma que están invirtiendo recursos y siendo evaluadas por sus accionistas y directorios para cumplir con lo propuesto.

Lima, 14 de marzo del 2024

Dirección de Investigación de la Escuela de Postgrado GĚRENS.

El enlace a la entrevista se encuentra disponible [aquí](#).